

STAKEHOLDER MAPPING



NGOs in the National Referral Mechanism

Salvation Army • It is the prime-contractor for support to adult victims of modern slavery in England and Wales through the 5-year Modern Slavery Victim Care Contract (MSVCC) signed with the UK Home Office. In addition to its own activities, provides complex support through 12 sub-contractors. The cases are allocated by the Salvation Army to the NGOs listed below.

☎ +44 800 808 3733
✉ MST@salvationarmy.org
🌐 www.salvationarmy.org.uk/modern-slavery

Ashiana • Running a shelter for women and their children in South Yorkshire.

☎ +44 114 255 5740
✉ rmf@ashianasheffield.org
🌐 www.ashianasheffield.org

BAWSO • Providing accommodation and support services for men and women in Wales.

☎ +44 292 064 4633
✉ info@bawso.org.uk
🌐 www.bawso.org.uk

BCHA (*Bournemouth Churches Housing Association*) • A homelessness charity based in the South West of England that also provides housing and reintegration support for victims of trafficking.

☎ +44 120 241 0500
✉ enquiries@bcha.org.uk
🌐 www.bcha.org.uk

Black Country Women's Aid • Providing care for women and their children who are victims of intimate partner violence and human trafficking in the West Midlands.

☎ +44 121 553 0090
✉ info@blackcountrywomensaid.co.uk
🌐 www.blackcountrywomensaid.co.uk

Causeway • Formerly known as City Hearts, the organisation runs separate shelters for single men, women and families in 4 cities (Manchester, Liverpool, Sheffield and Sunderland). They can also accommodate victims with alcohol addiction, substance abuse, mental illness and disability.

☎ +44 333 305 5336
✉ info@wearecauseway.org.uk
🌐 www.wearecauseway.org.uk

Hestia • It operates safe houses for men and women and families in the city of London, Greater London and the county of Kent.

☎ +44 207 378 3100
✉ info@hestia.org
🌐 www.hestia.org



Medaille Trust • One of the largest providers of crisis care, which operates shelters for both men and women and families in many parts of England. They can accommodate those with alcohol and drug addictions.

☎ +44 161 817 2260
✉ enquiries@medaille-trust.org.uk
🌐 www.medaille-trust.org.uk

Migrant Help • An NGO working actively on the field with foreign victims of trafficking at the English Channel (Dover), as well as in Scotland and Northern Ireland.

☎ +44 130 420 3977
✉ dovervsss@migranhelpuk.org
🌐 www.migranhelpuk.org

Saint John of God Hospitaller Services • It provides shelters for men, women and families in London, including victims struggling with alcohol and substance use.

☎ +44 132 537 3700
✉ enquiries@sjog.org.uk
🌐 www.sjog.uk

Snowdrop Project • Case management, advocacy, psychological support and complex reintegration services in South Yorkshire.

☎ +44 333 880 5008
✉ info@snowdropproject.co.uk
🌐 www.snowdropproject.co.uk

Palm Cove Society • It operates safe houses for men and women in West Yorkshire (in the cities of Leeds and Bradford), including victims with alcohol and drug addiction.

☎ +44 113 230 2271
✉ enquiries@palmcovesociety.com
🌐 www.palmcovesociety.co.uk

Unseen UK • It provides accommodation for victims and outreach support services in the South West of England. In addition to its shelters, the organisation runs a national helpline against human trafficking (as presented below).

☎ +44 303 040 2888
✉ info@unseenuk.org
🌐 www.unseenuk.org

Other main organisations involved in victim assistance

Victim Support • An independent NGO for victims of crime in general. They operate a helpline similar to the Victim Support Line in Hungary, which is available 24 hours a day; interpretation provided in all common languages.

☎ +44 808 168 9111 

✉ supportline@victimsupport.org.uk

🌐 www.victimsupport.org.uk

Hope for Justice • Community prevention programme, advocacy and legal assistance for victims of trafficking.

☎ +44 300 008 8000

✉ info.uk@hopeforjustice.org

🌐 www.hopeforjustice.org

Justice & Care • Their 13 victim navigators working in close cooperation with the police specifically assist victims of trafficking throughout the criminal proceedings.

☎ +44 203 959 2580

✉ safeguarding@justiceandcare.org.uk

🌐 www.justiceandcare.org

Hotline

Modern Slavery & Exploitation Helpline • A dedicated helpline for victims, professionals, businesses and members of the public concerned about modern slavery; available 24 hours a day; interpretation provided in over 250 languages.

☎ +44 800 012 1700 

✉ info.mshelpline@unseen.uk.org

🌐 www.modernslaveryhelpline.org

Government agencies

Home Office, Modern Slavery Unit • The key government body within the Home Office responsible for coordination and policy-making in the field of human trafficking.

🌐 www.gov.uk/government/collections/modern-slavery

Single Competent Authority (SCA) • The body that formally identifies victims upon the referrals made by the First Responder Organisations (FROs) to the National Referral Mechanism (NRM). It forms part of the Home Office.

✉ nrm@modernslavery.gov.uk

Immigration Enforcement Competent Authority (IECA) • IECA was established as a second Competent Authority to the SCA in November 2021. It sits within the Returns Directorate of Immigration Enforcement in the Home Office and makes decisions in respect of potential victims of modern slavery for a specific cohort of adults, broadly those individuals whose removal or deportation is being actively pursued at the point of being referred into the National Referral Mechanism.

✉ IECompetentAuthority@homeoffice.gov.uk

Voluntary Return Service (VRS) • Under the voluntary return scheme run by the Home Office, it is possible also for trafficked Hungarian nationals to be repatriated if they wish to withdraw their claim, have been granted a conclusive grounds decision but not granted leave or do not meet the conditions for legal residence in the UK.

✉ voluntaryreturns@homeoffice.gov.uk

🌐 www.gov.uk/government/collections/voluntary-return-to-your-home-country

Law enforcement and border management

National Crime Agency (NCA) • Body responsible for coordinating law enforcement activity around modern slavery, and leading their own investigations in higher sophistication, cross-boundary organised crime which requires NCA specialist capabilities.

☎ +44 370 496 7622

✉ communication@nca.gov.uk

🌐 www.nationalcrimeagency.gov.uk

Joint International Crime Centre (JICC) • A specialist unit within the NCA, created in 2023, which consolidates capabilities, enhances and coordinates international cooperation in criminal matters.

Gangmasters & Labour Abuse Authority (GLAA) • In addition to licensing the regulated sector (agriculture, horticulture, shellfish gathering and associated processing), the GLAA also has investigative powers in cases of labour exploitation.

☎ +44 800 432 0804

✉ contact@gla.gov.uk

🌐 www.gla.gov.uk

Border Force • The UK government department mandated to secure the border; facilitate trade; protect vulnerable people at all ports of entry and departure, UK-wide and at juxtaposed controls in Belgium, France, and the Netherlands.

✉ BorderForceNationalSafeguardingandModernSlavery@homeoffice.gov.uk

🌐 www.gov.uk/government/organisations/border-force

Other key stakeholders

International Organization for Migration (IOM) • IOM UK regularly implements projects in the main countries of origin and, under the coordination of IOM Hungary, contributes to the safe return of Hungarian citizens who have been trafficked in the UK.

☎ +44 207 811 6000

✉ pburland@iom.int; jdew@iom.int

🌐 <https://unitedkingdom.iom.int>

Victim Support Service

The victim support service of the state is made up of three main pillars. The county (capital) government offices carry out tasks of administrative nature, for instance the payment of instant monetary aid and state compensation, and assistance in obtaining legal aid. The Victim Support Centres (commonly abbreviated as „ÁSK” in Hungarian) form a separate network, ensuring proper case management as well as providing emotional, psychological support and basic legal advice in a more informal setting. Besides caseworkers, psychologists and legal experts are also present in the ÁSKs to provide more comprehensive help to the victims. The Ministry of Justice has set up 15 centres in county capitals, and the network is being expanded. Outside working hours, the Victim Support Service is available through the free Victim Support Line.

☎ +36 80 225 225
✉ iszifo@im.gov.hu
🌐 <https://vansegitseg.im.gov.hu>

NGOs specialized in victim care

Hungarian Baptist Aid • Three shelters are maintained in Budapest and Békés county with a total capacity of 28. Men, women and dependent children (indirect victims) are hosted. In addition to the continuous presence of social workers, the recovery is assisted by family care specialist, psychologists and other external professionals (addiction specialist, lawyer, etc.). Victims can be brought to the safe house with the so-called "rescue cars"; the organisation also runs a crisis intervention home designed for victims in serious danger and still in shock, giving them some time for respite, while the victim support specialists thoroughly map their needs and vulnerabilities. When leaving the shelters, halfway houses can be offered to support social reintegration.

☎ +36 20 770 5764
✉ emberker@hbaid.org
🌐 <https://domestic.hbaid.org/anti-trafficking>

Chance for Families 2005 Foundation • Their safe houses are located in two cities in West-Hungary. 12-12 places are available for victims of trafficking, with a similar eligibility, staffing and services as detailed above. In addition, a combined shelter for Ukrainian citizens who have been trafficked and/or subjected to intimate partner violence was opened in early 2024 with the capacity of 15.

☎ +36 20 437 5321
✉ csaomovar@wsi.hu; vedetthaz@gmail.com
🌐 www.lehetosegmovar.hu



HUNGARY

Salvation Army • Providing outreach service (street social work) in four locations for women involved in prostitution in Budapest. Additionally, in one of their social institutions 2 separate rooms are maintained specifically for victims of sexual exploitation.

☎ +36 20 263 0270
✉ rahab.mo@udvhadsereg.hu
🌐 www.udvhadsereg.hu/en/rahab

Anonymous Ways Foundation • Helping single women who were subjected to sexual exploitation. Their shelter in Pest county is currently running with the capacity of 3. The charity also provides a complex daytime programme for one year, which is not conditional on residential treatment (but is compulsory for those moving into the shelter).

☎ +36 70 664 9497
✉ info@nevtelenutak.com
🌐 www.nevtelenutak.hu

Hotline

National Crisis Management and Information

Telephone Service • OKIT, as commonly referred to in Hungarian, is a toll-free hotline available 24/7 for victims of intimate partner violence and human trafficking. From abroad, the standard rates apply. It plays a central role in the NRM by referring the victims to safe houses in the event of emergency. The counsellors are prepared to provide information, legal advice and conduct deeper supportive conversations.

☎ +36 80 20 55 20 
✉ okit@segelyszervezet.hu
🌐 <https://okit.hu/main-page>

Note: Not all websites are available in English, but all the telephone numbers here are linked to English-speaking staff members.

Law enforcement and border management

National Police Headquarters • As the central body of the Hungarian Police, it exercises management powers over the territorial bodies (19 county police headquarters and the Budapest Police Headquarters) as well as law enforcement bodies with special competence, e.g. the Rapid Response Police, the Airport Police Directorate and the International Law Enforcement Cooperation Centre.

In contrast to lesser crimes (which are dealt with by the municipal and Budapest district police stations), investigations into the felony of trafficking in human beings and forced labour lie with the country police headquarters, as a general rule; in 2019, anti-trafficking senior supervisor officers were appointed in each county police headquarters. This professional network is coordinated by the Criminal Department of the National Police Headquarters by providing supervision and regular training sessions to promote common standards and the use of proactive investigative techniques.

✉ orfkunugyio@orfk.police.hu; nemethrobert@orfk.police.hu

National Bureau of Investigation • As a general rule, the National Bureau of Investigation within the Rapid Response Police is responsible for criminal cases involving OCGs that require international cooperation. Its dedicated THB Unit has been appointed as single point of contact for cooperation with foreign counterparts in trafficking cases; it regularly participates in joint investigative teams (JITs) and coordinates the Hungarian side of the joint action days (JAD) organized by Europol. Regarding financial investigations, a separate Asset Recovery Office also operates within the National Bureau of Investigation.

✉ emberkereskedelem@nni.police.hu

Airport Police Directorate • Responsible for border control, immigration policing and criminal tasks at Budapest Liszt Ferenc International Airport.

☎ +36 1 290 3121

✉ rri@rri.police

Other key stakeholders

IOM Hungary • The country office plays a major role in the safe return and reintegration of Hungarian citizens who have been trafficked abroad. Through a global network of nearly 600 offices, IOM can efficiently organise the repatriation, including a preliminary needs assessment and, where appropriate, the provision of an escort or medical escort. Assisted voluntary return programs ensure permanent financial source in some typical destination countries (e.g. the Netherlands, Switzerland), while IOM Hungary is planning to relaunch its EU funded project to provide complex assistance (housing, social work, psychologist, reintegration support) to all victims regardless of the place of victimisation, including those returning from the UK.

☎ +36 30 860 8207

✉ iombudapest@iom.int; etoth@iom.int

🌐 <https://hungary.iom.int>

Hungarian Consular Office in London • Within the framework of consular protection, it provides assistance for victims of trafficking during the identification, referral and return process by keeping contact with UK stakeholders, involving the relevant Hungarian victim support organisations, as well as providing interpretation services, issuing travel documents, etc.

☎ +44 207 235 5218 

Outside office hours and on weekends, the Call Centre of the Hungarian Ministry of Foreign Affairs and Trade ensures the availability of the consular service: +36 80 36 80 36

✉ consulate.lon@mfa.gov.hu

🌐 <https://london.mfa.gov.hu/eng/page/konzuli-szolgalatasok>

Employment supervision authority • Operated as the departments of the county (capital) government offices, while the Ministry for National Economy is responsible for professional supervision. In Hungary, the labour inspectors are civil servants with the power to carry out on-site inspections and impose fines in their jurisdiction.

✉ foglalkoztatas.felugyeleti-foo@ngm.gov.hu

Állami támogatással működő áldozatsegítő szervezetek

Salvation Army • Ernyőszervezetként fogja össze az emberkereskedelem áldozatainak támogatását, ennek érdekében 5 éves keretszerződéseket köt a brit Belügyminisztériummal, és saját tevékenységén túl 12 szerződött partneren („sub-contractors”) keresztül biztosít komplex segítségnyújtást. Az eseteket az Üdvhadsereg allokálja az alábbiakban felsorolt civil szervezetek között.

☎ +44 800 808 3733

✉ MST@salvationarmy.org

🌐 www.salvationarmy.org.uk/modern-slavery

Ashiana • South Yorkshire megyében üzemeltet védett házat női áldozatok és gyermekeik számára.

☎ +44 114 255 5740

✉ rmf@ashianasheffield.org

🌐 www.ashianasheffield.org

BAWSO • Egy Walesben működő védett ház fenntartó szervezete.

☎ +44 292 064 4633

✉ info@bawso.org.uk

🌐 www.bawso.org.uk

BCHA (*Bournemouth Churches Housing Association*) • Anglia délnyugati régiójában működő, elsősorban hajléktalanellátással foglalkozó szervezet, amely emberkereskedelem áldozatai számára is komplex lakhatási-reintegrációs támogatást biztosít.

☎ +44 120 241 0500

✉ enquiries@bcha.org.uk

🌐 www.bcha.org.uk

Black Country Women's Aid • Kapcsolati erőszak és emberkereskedelem áldozatává vált nőket és gyermekeiket fogadják West Midlands régióban.

☎ +44 121 553 0090

✉ info@blackcountrywomensaid.co.uk

🌐 www.blackcountrywomensaid.co.uk

Causeway • A korábban City Hearts néven ismert szervezet külön védett házakat tart fenn egyedülálló férfiaknak, nőknek, illetve családoknak 4 városban (Manchester, Liverpool, Sheffield és Sunderland). Tudnak fogadni alkoholfüggő, szerhasználó, mentális betegségben szenvedő és mozgássérült áldozatokat is.

☎ +44 333 305 5336

✉ info@wearecauseway.org.uk

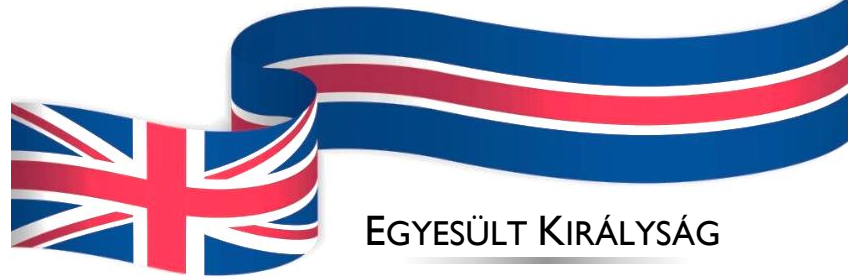
🌐 www.wearecauseway.org.uk

Hestia • Londonban, a londoni agglomerációban, valamint Kent megyében tart fenn védett házakat mindkét nem, illetve teljes családok számára.

☎ +44 207 378 3100

✉ info@hestia.org

🌐 www.hestia.org



EGYESÜLT KIRÁLYSÁG

Medaille Trust • A krízisellátást biztosító egyik legnagyobb szolgáltató, Anglia számos pontján üzemeltet védett házakat férfiak és nők részére is. Alkolhol- és kábítószerfüggő áldozatok ellátásában is van tapasztalatuk.

☎ +44 161 817 2260

✉ enquiries@medaille-trust.org.uk

🌐 www.medaille-trust.org.uk

Migrant Help • A La Manche csatorna partján (Dover), valamint Skóciában és Észak-Írországban is aktívan jelen levő NGO emberkereskedelem külföldi áldozatainak számára.

☎ +44 130 420 3977

✉ dovervsss@migranthelpuk.org

🌐 www.migranthelpuk.org

Saint John of God Hospitaller Services • Londonban biztosít védett házakat férfiak, nők és családok részére is, beleértve az alkoholfüggő és szerhasználó áldozatokat is.

☎ +44 132 537 3700

✉ enquiries@sjog.org.uk

🌐 www.sjog.uk

Snowdrop Project • Esetmenedzsment, érdekérvényesítés elősegítése, pszichológiai segítségnyújtás és komplex reintegrációs szolgáltatások South Yorkshire megyében.

☎ +44 333 880 5008

✉ info@snowdropproject.co.uk

🌐 www.snowdropproject.co.uk

Palm Cove Society • West Yorkshire megyében (Leeds és Bradford városaiban) található védett házaiban férfiakat és nőket egyaránt fogad, beleértve az alkohol- és kábítószerfüggő áldozatokat is.

☎ +44 113 230 2271

✉ enquiries@palmcovesociety.com

🌐 www.palmcovesociety.co.uk

Unseen UK • A szervezet dél-angliai védett házai mellett működtetője az emberkereskedelem elleni országos segélyvonalnak is (ld. 7. oldal).

☎ +44 303 040 2888

✉ info@unseenuk.org

🌐 www.unseenuk.org

Egyéb áldozatsegítő szervezetek

Victim Support • Független civil szervezet bűncselekmény áldozatai részére. A hazai Áldozatsegítő Vonalhoz hasonló segélyvonalat működtetnek, amely a nap 24 órájában elérhető, tolmácsolás biztosított.

☎ +44 808 168 9111 

✉ supportline@victimsupport.org.uk

🌐 www.victimsupport.org.uk

Hope for Justice • Prevenciók célú közösségi programok, illetve érdekérvényesítés elősegítése és jogi segítségnyújtás emberkereskedelem áldozatai számára.

☎ +44 300 008 8000

✉ info.uk@hopeforjustice.org

🌐 www.hopeforjustice.org

Justice & Care • A rendőrséggel szoros együttműködésben dolgozó 13 tanácsadójuk („victim navigator”) kifejezetten az emberkereskedelem áldozatait segíti a büntetőeljárás teljes folyamatában.

☎ +44 203 959 2580

✉ safeguarding@justiceandcare.org.uk

🌐 www.justiceandcare.org

Segélyvonal

Modern Slavery & Exploitation Helpline • A nap 24 órájában fogadja emberkereskedelem áldozatainak hívásait. Tolmácsolás minden szóba jöhető nyelven biztosított.

☎ +44 800 012 1700 

✉ info.mshelpline@unseenuk.org

🌐 www.modernslaveryhelpline.org

Kormányzati szervek

Home Office, Modern Slavery Unit • Az emberkereskedelem elleni küzdelem országos koordinációjáért, szakpolitikaalkotásért felelős kormányzati szerv a Belügyminisztériumon belül.

🌐 www.gov.uk/government/collections/modern-slavery

Single Competent Authority (SCA) • Az áldozatok formális azonosítását végző szerv, melyhez a jelzőrendszer tagjai (First Responder Organisations=FRO) referálják az áldozatokat. A Belügyminisztérium részeként működik, a magyar áldozatok ügyeit szinte kivétel nélkül itt bírálják el.

✉ nrm@modernslavery.gov.uk

Immigration Enforcement Competent Authority (IECA) • A Belügyminisztérium 2021-ben hozta az SCA „párjaként” a döntéshozatalban. Az idegenrendészeti vagy menekültügyi eljárás alatt álló, illetve a szabadságvesztésüket töltő személyek esetében végezheti el a formális azonosítást.

✉ IECompetentAuthority@homeoffice.gov.uk

Voluntary Return Service (VRS) • A Belügyminisztérium által működtetett önkéntes visszatérési program keretében lehetőség van az emberkereskedelemben érintett magyar állampolgárok hazautaztatására is, amennyiben az ügyükben „conclusive grounds decision” született vagy nem teljesítik az Egyesült Királyságban való jogszerű tartózkodás feltételeit.

✉ voluntaryreturns@homeoffice.gov.uk

🌐 www.gov.uk/government/collections/voluntary-return-to-your-home-country

Bűnüldözés és határigazgatás

National Crime Agency (NCA) • A területi alapon szerveződő rendőri egységek szakirányító szerve, amely speciális nyomozati képességeket igénylő, komplex, határon átnyúló emberkereskedelmi ügyekben magához is vonhatja a nyomozásokat.

☎ +44 370 496 7622

✉ communication@nca.gov.uk

🌐 www.nationalcrimeagency.gov.uk

Joint International Crime Centre (JICC) • A nemzetközi bűnügyi együttműködés összehangolása és támogatása érdekében 2023-ban létrehozott szervezeti egység az NCA-n belül.

Gangmasters & Labour Abuse Authority (GLAA) •

A munkaügyi hatóság a szabályozott gazdasági ágazatokban engedélyezi és ellenőrzi foglalkoztatást, a munkacélú kizsákmányolással összefüggő ügyekben pedig ezen túlmenően nyomozati jogkörrel is rendelkezik.

☎ +44 800 432 0804

✉ contact@gla.gov.uk

🌐 www.gla.gov.uk

Border Force • A határőrség az egyik fő azonosítást végző szerv külföldi állampolgárok esetén. Tevékenységét az Egyesült Királyság nemzetközi repterein, vízi és közúti határátkelőhelyein végzi (valamint a Franciaországgal való bilaterális megállapodás alapján a La Manche csatorna túloldalán is).

✉ BorderForceNationalSafeguardingandModernSlavery@homeoffice.gov.uk

🌐 www.gov.uk/government/organisations/border-force

Egyéb fő partnerek

International Organization for Migration (IOM) • A londoni iroda rendszeresen valósít meg projekteket a főbb kibocsátó országokban, illetve az IOM magyarországi irodájának koordinálása mellett hozzájárul az Egyesült Királyságban áldozattá váló magyar állampolgárok hazatéréséhez.

☎ +44 207 811 6000

✉ pburland@iom.int; jdew@iom.int

🌐 https://unitedkingdom.iom.int

Áldozatsegítő Szolgálat

Az állami áldozatsegítő szolgálatnak három fő komponense van. A vármegyei (fővárosi) kormányhivatalok hatósági jellegű ügyintézését végezzék: azonnali pénzügyi segítyt adnak, folyósítják az állami kárenyhítést, illetve közreműködnek az ügyvédi segítségnyújtás igénybevételében. Ettől elkülönülnek az Áldozatsegítő Központok (ÁSK), ahol az áldozatok érzelmi-lelki támogatása és az esetenedzsmenet kötetlenebb környezetben valósulhat meg. Jogász és pszichológus is dolgozik a központokban, melyekből az Igazságügyi Minisztérium 15-öt hozott létre eddig vármegyeszékhelyeken, és a hálózat folyamatosan bővül. Az áldozatsegítő szolgálat munkaidőn kívüli elérhetőségét az ingyenesen hívható Áldozatsegítő Vonal biztosítja.

☎ +36 80 225 225
✉ iszifo@im.gov.hu
🌐 <https://vansegitsegitseg.im.gov.hu>

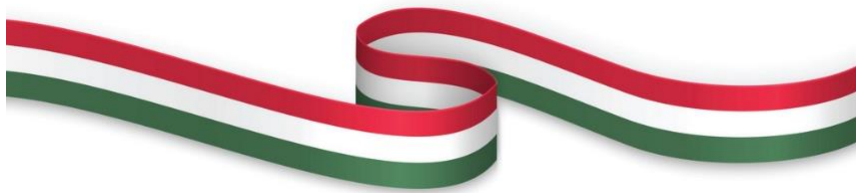
Áldozatsegítéssel foglalkozó nem-kormányzati szervezetek

Baptista Szeretetszolgálat • Három védett házat tartanak fenn Budapesten, illetve Békés vármegyében összesen 28 fős kapacitással. Fogadnak férfiakat, nőket és kiskorú hozzátartozókat is. A felépülést a szociális munkások aktív jelenléte mellett családgondozó, pszichológus és egyéb külsős szakemberek (addiktológus, jogász, stb.) is segítik. Az áldozatok idejutását az ún. menekítőautóval tudják biztosítani. A közvetlen veszélyben, sokkos állapotban lévő személyek egy különálló krízislakásban is elhelyezhetők arra az időtartamra, míg a veszélyeztetettségüket és pontos szükségleteiket kellő alapossggal feltérképezik; a társadalmi reintegráció támogatása érdekében később félutas-kiléptető lakásokat is fel tudnak ajánlani.

☎ +36 20 770 5764
✉ emberker@hbaid.org
🌐 <https://domestic.hbaid.org/anti-trafficking>

Lehetőség Családoknak 2005 Alapítvány • Védett házaik két nyugat-magyarországi városban található. Kétszer 12 férőhely áll emberkereskedelem áldozatainak rendelkezésére, ahol a jogosultak köre, a személyzet összetétele és a kapcsolódó szolgáltatások a fentiekkel közel azonosak. 2024-ben megnyitottak továbbá egy 15 fős kombinált befogadóhelyet, ahol emberkereskedelemben és/vagy kapcsolati erőszakban érintett ukrán állampolgároknak nyújtanak menedéket.

☎ +36 20 437 5321
✉ csaomovar@wsi.hu; vedetthaz@gmail.com
🌐 www.lehetosegmovar.hu



MAGYARORSZÁG

Üdvhadsereg • Utcai megkereső szolgálatot biztosítanak négy helyszínen a prostitúcióban érintett nők számára Budapesten, illetve egyik szociális intézményükben 2 elkülönített férőhelyet célzottan szexuális kizsákmányolás áldozatai részére tartanak fenn.

☎ +36 20 263 0270
✉ rahab.mo@udvhadsereg.hu
🌐 www.udvhadsereg.hu/en/rahab

Névtelen Utak Alapítvány • Szexuális kizsákmányolás áldozatává vált egyedülálló nőket segítenek. Pest vármegyei védett házuk jelenleg 3 fős kapacitással működik. Egy éves időtartamban komplex nappali programot is biztosítanak, aminek nem feltétele a bentlakásos ellátás igénybevétele (a védett szállásra költözőknek viszont kötelezően vállalniuk kell).

☎ +36 70 664 9497
✉ info@nevtelenutak.com
🌐 www.nevtelenutak.hu

Segélyvonal

Országos Kríziskezelő és Információs

Telefonszolgálat (OKIT) • A nap 24 órájában várja kapcsolati erőszak és emberkereskedelem áldozatainak hívását. Külföldről is elérhető, belföldről ingyenesen hívható. Központi szerepe abban áll, hogy súlyos krízishelyzet esetén védett szálláshelyre irányítja az áldozatokat. Munkatársai emellett felkészültek segítő beszélgetések lefolytatására, a hívó fél szakszerű tájékoztatására, jogi tanácsadásra.

☎ +36 80 20 55 20 🚨
✉ okit@segelyszervezet.hu
🌐 <https://okit.hu/main-page>

Rendvédelmi és határigazgatás szervek

Országos Rendőr-főkapitányság (ORFK) • A magyar Rendőrség központi szerveként irányítási jogköröket gyakorol a területi szervek (19 vármegyei rendőr-főkapitányság és a Budapesti Rendőr-főkapitányság), valamint a speciális feladattal bíró rendőri erők, pl. a Készenléti Rendőrség, a Repülőtéri Rendőr Igazgatóság és a Nemzetközi Bűnügyi Együttműködési Központ felett.

A kisebb súlyú bűncselekményekkel ellentétben (melyekben a hierarchia harmadik fokát képező városi, illetve budapesti kerületi rendőrkapitányságok járnak el) az emberkereskedelem és kényszermunka bűntette miatt indult nyomozások vármegyei hatáskörbe tartoznak. 2019-ben minden vármegyei rendőr-főkapitányságon emberkereskedelem elleni szakvonalvezető került kijelölésre. Az így kialakuló hálózatot az ORFK Bűnügyi Osztálya fogja össze, rendszeres képzésekkel is segítve az egységes jogalkalmazást és a proaktív nyomozati technikák elterjedését.

✉ orfkbnugyo@orfk.police.hu; nemethrobert@orfk.police.hu

Nemzeti Nyomozó Iroda (NNI) • A Készenléti Rendőrség kötelekeibe tartozó Nemzeti Nyomozó Iroda főszabály szerint a bűnszervezetben elkövetett, nemzetközi együttműködést igénylő ügyek nyomozását végzi. Emberkereskedelem Elleni Osztálya a külföldi társszervekkel való együttműködés tekintetében kizárólagos kapcsolattartóként került kijelölésre, emellett rendszeresen vesz részt közös nyomozócsoportokban (JIT), illetve magyar részről koordinálja az Europol szervezésében megvalósuló közös akciónapokat (JAD). A pénzügyi nyomozásokra tekintettel a Nemzeti Nyomozó Irodán belül külön Vagyonvisszaszerzési Hivatal is működik.

✉ emberkereskedelem@nni.police.hu

Repülőtéri Rendőr Igazgatóság • Határrendészeti, idegenrendészeti és bűnügyi feladatok ellátása a budapesti Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtéren.

☎ +36 1 290 3121

✉ rri@rri.police

Egyéb fő partnerek

Nemzetközi Migrációs Szervezet (IOM) • Központi szerepet tölt be a külföldön áldozattá vált magyar állampolgárok biztonságos hazatérésében és reintegrációjában. Közel 600 irodából álló globális hálózata segítségével hatékonyan meg tudják szervezni a hazautat, melynek része a szükségletek előzetes felmérése, indokolt esetben kísérő vagy orvos kísérő biztosítása. Egyes célszágok esetében az önkéntes hazatérési programok állandó pénzügyi háttérrel biztosítanak (pl. Hollandia, Svájc), de európai uniós forrásból hamarosan újraindul az a projekt, melynek segítségével komplex segítséget (lakhatás, szociális munka, pszichológus, reintegrációs támogatás) tudnak nyújtani a kizsákmányolás helyétől függetlenül valamennyi áldozatnak, így az Egyesült Királyságból hazatérőknek is.

☎ +36 30 860 8207

✉ iombudapest@iom.int; etoth@iom.int

🌐 <https://hungary.iom.int>

Magyarország Londoni Konzulátusa • A konzuli védelem keretei között az áldozat azonosításakor és a hazatérése során is közreműködik az esetek kezelésében: bevonja a megfelelő magyarországi segítő szervezeteket, szükség szerint fordítást és tolmácsolást biztosít, gondoskodik az úti okmány kiállításáról, stb.

☎ +44 207 235 5218 

Hivatali munkaidőn kívül és hétvégén a Külgazdasági és Külügyminisztérium Konzuli Tájékoztatási és Ügyeleti Központja („call center”) hívható a +36 80 36 80 36 telefonszámon.

✉ consulate.lon@mfa.gov.hu

🌐 <https://london.mfa.gov.hu/eng/page/konzuli-szolgaltatasok>

Foglalkoztatás-felügyeleti hatóság • A vármegyei (fővárosi) kormányhivatalok szervezeti egységeként működik, a szakmai irányítási feladatokat pedig a Nemzetgazdasági Minisztérium látja el. Polgári jellegű hatóság, saját hatáskörben helyszíni ellenőrzésekre és bírságok kiszabására jogosultak.

✉ foglalkoztatás.felugyeleti-foo@ngm.gov.hu

RAPID LANDSCAPE

ANALYSIS



British Embassy
Budapest



IOM
UN MIGRATION

HUNGARY

United Kingdom



The UK is a major destination for human trafficking, with around **17,000 individuals referred to support services** as presumed victims in **2022 and 2023** (16,938 and 17,004 respectively). These figures are the highest ever recorded, significantly exceeding the total number of victims identified across the EU (10,093 in 2022 is the latest available data).

Victim identification in the UK is carried out in several stages. Once a suspicion of victimisation arises, First Responder Organisations (FROs) shall direct the potential victims to the National Referral Mechanism (NRM). Subsequently, the procedure consists of two levels: firstly, the "**reasonable grounds decision**" indicates a likelihood, and then the "**conclusive grounds decision**" confirms the victim status with certainty. Concerning Hungarian victims, the reasonable grounds decision has particular relevance. The Single Competent Authority (SCA) operating under the auspices of the Home Office shall look into the case within 5 days. If the decision is affirmative, the victim is referred to a support organisation. During the interim period, the police may arrange for accommodation in hotels and guesthouses in emergency situations. A different approach applies to victim identification in aliens policing proceedings, where trafficking cases are handled by the Immigration Enforcement Competent Authority (IECA), another affiliate body of the Home Office. Cases including minors began to be delegated from 2021 onwards to a multi-agency panel, with the primary role of local municipalities.

Following the reasonable grounds decision, victims are entitled to comprehensive services (including housing, psychosocial and legal support) for a minimum of 30 days, but in practice they remain in the system until the conclusive grounds of decision is made, which often takes much longer, with an average waiting time of 18 months. Sometimes, potential victims choose not to participate in the NRM process. In such cases, FROs complete a Duty to Notify Report, thus including them in the statistics anonymously.

Although UK statistics only refer to the initial suspicion of the signalling system, 9 out of 10 cases were later confirmed by the reasonable grounds decision. In 2022–2023, however, the criteria for establishing victimisation were tightened because the government suspected abuses behind the high number of cases. For instance, migrants who failed to meet the conditions of legal residence were accused of claiming to be victims purely for evading deportation. Since then, only about half of the foreigners have been recognised as victims of trafficking, provoking fierce criticism from NGOs.

According to the Global Slavery Index released in 2022, an estimated **122,000 people could be living under exploitative conditions** in the country (which translates to 1.8 victims for every 1,000 people). When comparing the estimated number of victims with the actual detected cases, it becomes evident that the UK's signalling system is highly effective. In addition to UK nationals, a significant number of Albanian, Vietnamese, Eritrean, Sudanese and Romanian victims are identified each year.

Labour exploitation is reported to be more prevalent, commonly occurring in sectors such as agriculture, construction, manufacturing, domestic service, car washing, warehousing, beauty services (e.g. nail salons), fishing, food processing and hospitality. This is also reflected in the gender breakdown: **men accounted for the 79% of the presumed victims in 2022 and 76% in 2023**. Under the coordination of the Salvation Army, 8,000 individuals are currently receiving victim assistance, nearly a thousand of whom are residing in safe houses. The **proportion of minor victims** has been extremely high, **exceeding 40 percent** over the past two years.

In Great Britain, providing sexual services is legal in general, but Northern Ireland has banned the purchase of sexual services since 2015, adopting the Swedish model. Under existing [law](#) in England, Scotland and Wales, it is illegal to engage in activities such as procuring for prostitution, facilitating prostitution (e.g. advertising) and living on the earnings of prostitution. Soliciting in a public place is a misdemeanour punishable by a fine for both the sex worker and the client. The prohibition on brothel keeping extends to any premises, including private homes, where more than one person provides sexual services. Despite this, many such establishments continue to operate under the guise of legitimate businesses, such as massage parlours or striptease bars.

Compared to trends observed in continental Europe, the incidence of forced criminality is much higher, particularly in relation to cannabis cultivation and distribution. Criminal gangs often exploit minors, using them as couriers.

In absolute terms, and also among Hungarians, the number of anonymous registrations in victim statistics is very high. The **number of Hungarian victims** cooperating in the identification process was only 22 in 2023, whereas in the preceding ten years they **typically ranged between 30 and 40**. Their cases are almost always handled by the SCA. At the end of April 2024, 28 people were receiving assistance, 18 of whom were over 35 years old, with the vast majority having been in care for more than 500 days. The gender ratio is nearly equal, with **slightly higher rates of labour exploitation compared to sexual exploitation**. In its 8 years of operation, the Modern Slavery Helpline has handled 164 cases involving Hungarian potential victims of modern slavery, and only 9 cases in 2023. On the other hand, the National Crime Agency currently ranks Hungarians among the top 8 nationalities at high risk, as significant increase in the activity of Hungarian OCGs involved in human trafficking has recently been observed.

As of December 2023, there were 3,360 active investigations into human trafficking cases, 14 of which required the establishment of a Joint Investigation Team (JIT) with the authorities of the involved EU Member State(s). Last year, only 410 suspects were charged and **311 were convicted in the UK**. At the end of April 2024, 11 investigations involving Hungarian perpetrators and/or victims were ongoing.

Hungary



Hungary is predominantly a source country for human trafficking, but it also faces significant issues within its borders. **In 2022, 207 individuals exploited in Hungary were registered; when including data from other EU Member States, the number of Hungarian victims rises to 303**, making Hungarian citizens the third most affected group in the EU in proportion to the population (following Romanian and Bulgarian citizens).

In previous years, members of the signalling system have identified roughly 200 victims, on average two-fifths of whom are placed in safe houses (82 in 2022). The placement of trafficked minors is managed within the child protection system, which operates separately from victim assistance. Apart from a few sporadic cases, all identified and assisted victims are Hungarian nationals. Identification is a one-step process in which the (governmental, law enforcement or civil) organisation detecting victimisation shall apply the indicators and the methodology outlined in Annex I of [Government Decree 354/2012](#), then records the data in a web-based system called EKAT operated by the Ministry of Justice. Referral pathways and available services are detailed in [Annex 2](#) of the Decree. As a general rule, victim assistance is not conditional on reporting the crime or cooperating with investigative authorities. Previously, the length of stay in a sheltered accommodation was limited to 90+90 days by law, but since the end of 2021, it can be determined by the service provider, based on individual needs assessment.

The Global Slavery Index estimates that **63,000 individuals may be subjected to exploitation** at any given time in Hungary (6.6 victims per 1,000 people). This figure highlights the latency surrounding the phenomenon.

The most common form of trafficking in Hungary has traditionally been the forced prostitution of disadvantaged young women. The assistance for victims, which began to take shape around 2010, was tailored to address this phenomenon and target group. The legislation neither provides for general prohibition of prostitution, nor facilitates it as a legal gainful activity. On the one hand, offering sexual services in urban areas and along main roads constitutes a misdemeanour. Although municipalities theoretically have the authority to designate legalised prostitution zones (known in Hungarian as “zones of tolerance”), in practice, they refrain from doing so. Street prostitution still exists anyway, but it is in decline. This trend became evident in the middle of the past decade and was further accelerated by the COVID-19 pandemic. Arrangements for prostitution such as recruitment and advertisements are increasingly being shifted to online platforms, while private (rented) apartments are becoming the typical locations for providing sexual services. Although tax rules should be complied there and a regularly renewed medical certificate is also required, it is completely off the radar of the authorities.

The [Criminal Code](#), using statutory definitions similar to those in the UK, excludes any involvement of third parties in prostitution (for example, pimping or brothel keeping).

Based on the investigated cases, **traffickers recruit abroad primarily for sexual purposes**, but it is typical that victimisation starts domestically beforehand. Within the country, however, **domestic servitude as a specific form of labour exploitation** has become almost equally prevalent in recent years. This usually involves household and agricultural work without decent pay, if any, and housing in extremely poor conditions. The typical victim profile includes a middle-aged or older man previously struggling with unemployment, alcohol addiction, or homelessness. Experts agree that this shift is rather due to a slow but steady decrease in the latency rather than a rise in the actual volume of labour exploitation.

On average, 7 out of 10 detected cases involve sexual exploitation, while the remaining 3 involve labour exploitation. The gender distribution mirrors the pattern: **in 2022, 69% of victims were women**.

Latency is particularly characteristic of other forms of trafficking, although the police have recently succeeded in investigating some forced begging cases. Another emerging trend is multiple exploitation, for instance, women involved in prostitution can also be used for domestic work. Coercion to commit unlawful acts is typically associated with other forms of exploitation, slaves around the house are often forced to commit crimes against property. This same group of victims is also commonly affected by the housing mafia and coerced debts, which can be either an accompanying phenomenon or the primary purpose of luring elderly victims.

Since 2018, law enforcement agencies have fundamentally changed their approach, including through joint trainings, the appointment of anti-trafficking senior supervisor officers at country police headquarters, and the issuance of internal guidelines of the Prosecution Service. As a result, many offenders are now prosecuted for the felony of trafficking in human beings and forced labour in situations previously classified as procuring, facilitating prostitution, living on the earnings of prostitution, or violation of personal freedom. In 2022, 180 individuals were prosecuted, and **67 traffickers were sentenced to imprisonment**.

In 2017–2018, the National Bureau of Investigation cooperated with its counterparts in the UK in two cases within the framework of joint investigation teams (JIT). In August 2022, a new tripartite JIT agreement was signed including Police Scotland to investigate a Hungarian trafficking network upon the identification of female victims during border control risk assessment at a London airport.



Az Egyesült Királyság az emberkereskedelem egyik fő célországa. **2022-ben és 2023-ban is mintegy 17 ezer (16.938 és 17.004) személyt irányítottak segítő szervezethez** emberkereskedelem feltételezett áldozataként, amik a valaha volt legmagasabb értékek. Lényegesen meghaladják az Európai Unió teljes területén azonosított áldozatok számát is (a legutóbbi rendelkezésre álló adat a 2022-es 10.093 fő).

A brit adat ugyan még csak a jelzőrendszer kezdeti gyanújára vonatkozik, tíz esetből kilencszer megerősítette a formális azonosítási eljárás is. 2022–2023-ban ugyanakkor – számtalan civil szervezet tiltakozását kiváltva – szigorítottak az áldozatazonosítás kritériumrendszerén, miután a kormányzat visszaéléseket is feltételezett a jelentős esetszám mögött, pl. a jogszerű tartózkodás feltételeit nem teljesítő migránsok számára is eszközül szolgálhat a kiutasítás elkerüléséhez. A külföldieknek azóta mintegy a felét ismerik csak el emberkereskedelem áldozataként.

Az áldozatazonosítás az Egyesült Királyságban több lépcsőben valósul meg. A jelzőrendszeri tagok (*First Responder Organisations =FRO*) a gyanú felmerülését követően a Nemzeti Áldozatirányítási Mechanizmusba (*National Referral Mechanism=NRM*) csatornázzák be a feltételezett áldozatokat. Ezt követően az eljárásnak két szintje van: első körben az alapos valószínűségekre utaló **„reasonable grounds decision”**, majd a teljes bizonyosságot deklaráló **„conclusive grounds decision”**. A magyar áldozatok szempontjából a gyakorlatban az előbbinek van csak igazán jelentősége. Ennek során a brit Belügyminisztérium égisze alatt működő hatóság (*Single Competent Authority=SCA*) 5 napon belül megvizsgálja az ügyet, és pozitív döntés esetén segítő szervezethez irányítja az áldozatot. Vészhelyzetekben a rendőrség szokott szállodákban, panziókban elhelyezést biztosítani a köztes időre. Kivételt jelent az idegenrendészeti eljáráshoz kapcsolódó áldozatazonosítás, amikor egy másik belügyi szerv (*Immigration Enforcement Competent Authority=IECA*) jogosult eljárni, a kiskorú áldozatokat pedig 2021 óta elkezdték egy intézményközi panelhez delegálni, melyben a helyi önkormányzatoknak jut meghatározó szerep. Az első körös azonosítást követően az áldozatok min. 30 napig komplex (lakhatási, pszichoszociális, jogi) támogatásra jogosultak, a gyakorlatban azonban ellátásban maradnak egészen a második szintű döntéshozatalig, ami jóval hosszabb időt vesz igénybe, az átlagos várakozási idő 18 hónap. Előfordul az is, hogy a feltételezett áldozatok nem kívánnak együttműködni, vagyis eleve elutasítják az NRM-ben való részvételt – ők anonim formában kerülnek be a statisztikába (*Duty to Notify=DtN*).

A Global Slavery Index 2022-es kiadása szerint **122 ezer embert érinthet a jelenség** az országban (minden ezer személy között ezzel 1,8 áldozatot becsülnek). A becsült áldozati populáció és a detektált áldozatok számának összevetése a brit jelzőrendszer kiemelkedően hatékony működésére utal. A saját állampolgárokon kívül nagy számban azonosítanak albán, vietnámi, eritreai, szudáni és román áldozatokat.

Az elmúlt két évben kiugróan magas, **40 százalék feletti volt a kiskorúak száma**. Az adatok szerint súlyosabb problémát okoz a munkacélú kizsákmányolás, melynek jellemző színterei a mezőgazdaság, gyárak és építkezések, a háztartási szektor, autósosók, raktárak, manikűrös salonok, halászhajók, valamint az élelmiszer- és vendéglátóipar. A fentiek a nemek szerinti adatokat is meghatározzák: a feltételezett áldozatok között **2022-ben 79, 2023-ban 76 százalékot tettek ki a férfiak**. Az Üdvhadsereg koordinálása mellett 8 ezer fő vesz részt jelenleg áldozatsegítésben, akik közül csaknem ezren tartózkodnak védett házban.

Szexuális szolgáltatás Nagy-Britanniában főszabály szerint legálisan nyújtható, Észak-Írország viszont 2015-től teljeskörűen betiltotta, és – a svéd modellt követve – az anyagi ellenszolgáltatást rendeli büntetni. Angliában, Skóciában és Walesben hatályos **törvény** alapján a kerítés, kitartottság és a prostitúció elősegítése (pl. reklámozása) esik tilalom alá. A szexuális szolgáltatásra közterületen való felhívás a prostituált és a kliens esetében is szabálysértési bírsággal sújtható. Szintén tilos a bordélyházak üzemeltetése, amely minden olyan magánlakásra is kiterjed, ahol egynél több személy nyújtana szexuális szolgáltatást – a gyakorlatban legális üzletnek, például masszázsszalonnak vagy sztriptízbárnak álcázva mégis nagy számban működhetnek.

Az európai kontinensen megfigyelhető trendekhez képest emelkedettebb a bűncselekményre kényszerítés, különösen a kannabisztermesztéshez, szállításhoz, árusításhoz kapcsolódóan. Ezek a bandák futárként előszeretettel alkalmaznak 18 éven aluliakat. Abszolút értékben és a magyarok között is igen magas az anonim rögzítések száma.

Az azonosítási eljárásban együttműködő **magyar áldozatok az elmúlt 10 évben jellemzően 30 és 40 fő között mozogtak évente**, 2023-ban viszont csak 22 főt tettek ki. Ügyeikben szinte mindig az SCA szokott eljárni. 2024 április végén 28-an részesültek segítségnyújtásban, akik közül 18 fő 35 év feletti, és nagy többségük ekkor már több mint 500 napja ellátásban volt. A nemek aránya közel egyenlő, az emberkereskedelem típusai között **enyhén magasabb a munkacélú, mint a szexuális célú kizsákmányolás**. Az emberkereskedelem elleni segélyvonal (*Modern Slavery Helpline*) 8 éves működése során összesen 164, 2023-ban viszont mindössze 9 magyar áldozathoz kapcsolódóan fogadott hívásokat. A Nemzeti Bűnüldözési Ügynökség (*National Crime Agency=NCA*) jelenleg a 8 legnagyobb kockázatú nemzet közé sorolja a magyarokat, 2023-ban jelentősebb növekedést érzekeltek az emberkereskedelmet űző magyar szervezett bűnözői csoportok tevékenysége kapcsán.

2023. decemberi állapotstatisztika szerint 3.360 aktív nyomozás volt emberkereskedelmi ügyekben, melyek közül 14 igényelte közös nyomozócsoport (JIT) felállítását az ügyben érintett európai uniós tagállam(ok) hatóságaival. Tavaly mindössze 410 gyanúsított ellen emeltek vádat és **311 személyt ítétek el az Egyesült Királyságban**. 2024 április végén 11 nyomozás volt folyamatban magyar elkövető és/vagy áldozat érintettséggel.

Magyarország



Magyarország elsődlegesen kibocsátó országnak számít, illetve az országhatárokon belül megvalósuló emberkereskedelem is jelentős. **2022-ben 207 áldozatot regisztráltak, akik Magyarországon váltak kizsákmányolás áldozatává.** A magyar áldozatok száma a **többi tagállam által szolgáltatott adatokkal kiegészítve 303 főre nő**, ami azt jelenti, hogy népességarányosan a magyar állampolgárok a harmadik legérzékenyebbek az EU-ban (a román és bolgár áldozatokat követve).

Az emberkereskedelem elleni jelzőrendszer tagjai a korábbi években is 200 fő körüli áldozatot azonosítottak, akiknek átlagosan a kétötöde kerül védett szálláshelyekre (2022-ben 82 fő). Az emberkereskedelem áldozatává vált kiskorúak elhelyezését a gyermekvédelmi szakellátásban biztosítják, ami az áldozatsegítéstől elkülönülő állami alrendszer. Néhány elszórt esetet leszámítva minden támogatásban részesített áldozat magyar állampolgár. Az azonosítás egylépcsős folyamat, melynek során az áldozattá válást észlelő (kormányzati, rendvédelmi vagy civil) szervezet a [354/2012. Korm. rendelet](#) I. mellékletében meghatározott indikátorlistát és módszertant alkalmazza, majd az Igazságügyi Minisztérium által működtetett web-alapú rendszerben (EKAT) rögzítik az adatokat. Az áldozatok irányítási rendjét a rendelet [2. melléklete](#) szemlélteti. Az áldozatsegítésnek főszabály szerint nem feltétele a feljelentés tétele vagy a nyomozó hatósággal való együttműködés. A védett szálláshelyeken való ellátás időtartamát a jogalkotó korábban 90+90 napban maximálta, 2021 vége óta viszont a fenntartó szervezetek az áldozatok egyéni szükségletei alapján maguk határozhatják meg.

A Global Slavery Index becslése alapján **egyidejűleg 63 ezren élhetnek emberkereskedelemnek minősülő alávetettségben Magyarországon** (1000 főre tehát 6,6 áldozat jut). Ez az érték a fentiekkel összevetve jól mutatja a jelenséget átható látenciát.

Magyarországon az emberkereskedelem legjellemzőbb formája hagyományosan a hátrányos helyzetű, fiatal nőket érintő kényszerített prostitúció volt. Az áldozatok számára a 2010-es évektől formálódó segítségnyújtás is erre a jelenségre és célcsoportra lett szabva. A jogszabályok a prostitúciót általában véve nem tilalmazzák, ám nem is segítik elő, hogy legális keresőtevékenységként lehessen üzni. Egyrészt a szexuális szolgáltatásra való felajánkozás városok belterületén és főutak mentén szabálysértésnek minősül. A települési önkormányzatoknak ugyan lenne jogi lehetőségük türelmi zónák kijelölésére, ezzel a gyakorlatban nem szoktak élni. A közterületi prostitúció ettől függetlenül létezik, de visszaszorulóban van – a folyamat már az elmúlt évtized közepén látható volt, a koronavírus-járvány pedig tovább gyorsította. A kliensek szervezése így internetes oldalakra került át, a prostitúció színterévé pedig magánlakások váltak. Az adózási szabályoknak elméletileg itt is meg kellene felelni,

előírás továbbá a rendszeres jelleggel megújított orvosi igazolás is, mindezt azonban a hatóságok nem ellenőrzik.

A [Büntető Törvénykönyv](#) – a nagy-britanniai szabályozáshoz hasonló fogalomkészletet használva – a prostitúcióban harmadik felek általi mindennemű közreműködést kizár.

Az ismertté vált esetek alapján **a külföldre irányuló emberkereskedelem továbbra is döntően szexuális célú**, melynek ugyanakkor jellemzően hazai előzményei is vannak. Országhatáron belül viszont az utóbbi évekkel közel egyenrangúvá vált a munkacélú kizsákmányolás egy speciális válfaja, a **házkörüli rabszolgaság**, melynek áldozatai jellemzően idősebb férfiak közül kerülnek ki, akik előzőleg sok esetben hajléktalan életmódot folytattak. Szakértők egyetértenek, hogy az arányeltolódás nem annyira a jelenség volumenének növekedésére, mint a munkáltatással elkövetett emberkereskedelmet érintő látencia lassú, de biztos csökkenésére vezethető vissza. Az ismertté vált ügyek esetében tízből átlagosan hét szexuális, három munkacélú kizsákmányolással kapcsolatos. Ugyanezt követi a nemek szerinti megoszlás: **2022-ben az áldozatok 69 százaléka volt nő.**

A látencia fokozottan érvényes a többi kizsákmányolási formára, bár koldulásra kényszerítés kapcsán már fel tud mutatni a rendőrség egy-egy sikeres felderítést a közelmúltból. Egyre tipikusabbnak mondható emellett a többes célú kizsákmányolás, pl. a prostitúcióban érintett nőket kihasználhatják házimunkákra is. A jogellenes cselekményre kényszerítés jellemzően más kizsákmányolási formákhoz tapad, a házkörüli rabszolgaság áldozatait különösen gyakran kényszerítik tulajdon elleni szabálysértésekre. Ugyanezt az áldozati kört érinti általában a lakásaffia és a hitelfelvételre kényszerítés is, ami lehet kísérőjelenség, avagy az időskorú áldozatok kihasználásának elsődleges célja is.

A bűnüldöző szervek 2018-tól kezdődően jelentős szemléletváltást hajtottak végre (belső iránymutatások, képzések, szakvonalvezetők kijelölése, stb.). Ennek eredményeként a korábban kerítésnek, kitarthatóságnak, prostitúció elősegítésének vagy személyi szabadság megsértésének minősített helyzetekben már nagy számban járnak el emberkereskedelem és kényszerszolgálat büntetése miatt az elkövetőkkel szemben. 2022-ben 180 fő ellen emeltek vádat Magyarországon és **67 emberkereskedőt ítélték jogerősen szabadságvesztésre.**

A Nemzeti Nyomozó Iroda 2017–2018 folyamán két ügyben is közös nyomozócsoport keretében működött együtt az angliai társszervekkel. 2022 augusztusában egy új háromoldalú JIT megállapodás született a skót rendőrség bevonásával, amely az egyik londoni reptéren határrendészeti kockázatelemzés során azonosított női áldozatok ügyében célozta a magyar emberkereskedő hálózat felderítését.

Extract from the final report of the project »» Good practices to be studied further for improving the effectiveness of the fight against modern slavery and human trafficking in the United Kingdom and Hungary

1. The criminal legislation in the UK declares the **strict liability of the client** if the person providing sexual services is subjected to exploitation. It should be considered, through cooperation between the Hungarian and British judicial authorities, to amend Section 192 Subsection (8) of Hungarian Criminal Code by applying this approach, because at present it is a huge challenge for the law enforcement practitioners to prove whether the suspected client was actually aware of the coercion.

TO BE CONSIDERED BY: CRIMINAL LEGISLATION BRANCH OF THE MINISTRY OF JUSTICE

2. In the UK, trafficked victims are accompanied by a specially trained **victim navigator** throughout the criminal justice process who works in close cooperation with the police. This model has proven extremely successful in promoting victim's rights and therefore could be studied in the further development of the Victim Support Centres in Hungary.

TO BE CONSIDERED BY: VICTIM SUPPORT BRANCH OF THE MINISTRY OF JUSTICE

3. Legal representation of minor victims is provided by the so-called **Independent Child Trafficking Guardians** (ICTG) in England and Wales. This model should also be adopted in Hungary, so after adequate training some child protection guardians could be specifically assigned to a smaller number of trafficked children.

TO BE CONSIDERED BY: CHILD PROTECTION BRANCH OF THE MINISTRY OF INTERIOR

4. Recommendations to Hungary by the main international evaluation bodies (e.g. CoE, US TIP Office) regularly include the establishment of an **independent rapporteur**. The role of the Independent Anti-Slavery Commissioner (IASC) in the UK may serve as a good example in the future to define the precise mandate, as well as to provide adequate human capacities and funding.

TO BE CONSIDERED BY: ANTI-TRAFFICKING BRANCH OF THE MINISTRY OF INTERIOR

The National Police Headquarters appointed an **anti-trafficking senior supervisor officer** in 2019 to coordinate the work of the simultaneously designated senior supervisor officers at the county police headquarters and ensure their regular training. The territorial managers are responsible for the proactive and consistent investigation of human trafficking with particular focus on victims requiring special treatment. It may inspire the British counterpart to further deepen the collaboration between NPCC lead and ROCUs.

TO BE CONSIDERED BY: NATIONAL CRIME AGENCY

Victims of trafficking may reside in Hungarian **safe houses for an unlimited period of time**, taking into account that the traumas suffered are not comparable; in practice, the rehabilitation of some victims may take one or two years. The legal restriction was removed in 2021, now the shelter providers determine the length of stay on a case by case basis.

TO BE CONSIDERED BY: HOME OFFICE

In 2020, the Hungarian Baptist Aid put into operation a **rescue car** in the framework of a pilot project and developed the practice of operational escort. From 2021 onwards, the government provides permanent funding for the two major shelter providers for this service in order for the victims to be sheltered safely and immediately.

TO BE CONSIDERED BY: SALVATION ARMY

In line with the EU Strategy for 2021–2025, the Office of the Prosecutor General set up a **specialised network of prosecutors** against trafficking in 2023. Among a range of other duties, the designated county prosecutors are supposed to assist district prosecutors in recognizing if a lesser offence in their jurisdiction could be classified as trafficking in human beings.

TO BE CONSIDERED BY: CROWN PROSECUTION SERVICE

Kivonat a projekt zárójelentéséből ➔ Jó gyakorlatok, melyek további tanulmányozás után alapul szolgálhatnak az emberkereskedelem elleni küzdelem hatékonyságának javításához az Egyesült Királyságban és Magyarországon

1. A nagy-britanniai büntetőjogi szabályozás a **kliens objektív felelősségét** mondja ki, amennyiben fény derül a szexuális szolgáltatást nyújtó személy kizsákmányolt helyzetére – megfontolandó a magyar és a brit igazságügyi hatóságok együttműködése útján, hogy a magyar Büntető Törvénykönyv 192. § (8) bekezdése is ezt a megközelítést kövesse, figyelembe véve, hogy jelenleg nehezen kezelhető bizonyítási nehézséget okoz a jogalkalmazók számára, hogy a terhelt tisztában volt-e a prostituáltat érintő külső kényszerrel.

ÉRINTETT SZERVEZET: IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
BÜNTETŐJOGI SZAKTERÜLET

2. Az áldozatokat a büntetőeljárás teljes folyamatában egy speciális felkészültségű **esetmenedzser („victim navigator”)** kíséri végig, aki a rendőri szervekkel szoros együttműködésben végzi munkáját – a Nagy-Britanniában már sikeresen alkalmazott módszer tanulmányozható a magyarországi Áldozatsegítő Központok szolgáltatásainak további fejlesztése során.

ÉRINTETT SZERVEZET: IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
ÁLDOZATSEGÍTÉSI SZAKTERÜLET

3. Az emberkereskedelemben érintett kiskorúak törvényes képviselőjét Angliában és Walesben **speciális tudással rendelkező gyámok („ICTG”)** látják el. Magyarország számára is követendő példa lehet ez annak érdekében, hogy egyes gyermekvédelmi gyámokat megfelelő felkészítés után csak kis számú, kizsákmányolás áldozatává vált gyermek mellé rendeljék ki.

ÉRINTETT SZERVEZET: BELÜGYMINISZTERIUM
GYERMEKVÉDELMI SZAKTERÜLET

4. A nemzetközi értékelő testületek (pl. Európa Tanács, USA TIP Iroda) Magyarország számára szóló ajánlásai között rendszeresen megjelenik egy **független emberkereskedelem elleni nemzeti jelentéstevő** tisztségének kialakítása. A pontos feladatkör, humán kapacitások és finanszírozási háttér meghatározásához alapul vehető az Egyesült Királyságban már működő biztosí hivatal.

ÉRINTETT SZERVEZET: BELÜGYMINISZTERIUM
EMBERKERESKEDELEM ELLENI SZAKTERÜLET

Az Országos Rendőr-főkapitányság 2019-ben kinevezett egy **emberkereskedelem elleni szakvonalvezetőt**, aki irányítja a vármegyei rendőr-főkapitányságokon egyidejűleg kijelölt szakvonalvezetők munkáját, illetve biztosítja rendszeres képzéseiket. Területi szinten a szakvonalvezetők felelnek az emberkereskedelem és kapcsolódó bűncselekmények proaktív, egységes elvek mentén történő nyomozásáért. A magyar modell alkalmas lehet az Országos Rendőrségi Vezetői Tanács (NPCC) és a regionális egységek (ROCU) között már létező koordináció és tapasztalatcsera mélyítésére.

ÉRINTETT SZERVEZET: NEMZETI BŰNÜLDÖZÉSI
ÜGYNÖKSÉG

Magyarországon az emberkereskedelem azonosított áldozatai **korlátlan ideig tartózkodhatnak védett házban**. Az ellátás időtartamát a jogszabály 2021. decembere óta a helyben lévő segítő szakemberekre bízta („team döntés”), figyelembe véve, hogy az elszedett traumák nem összemérhetők, a gyakorlatban egyes áldozatok rehabilitációja akár egy-két évig is eltarthat.

ÉRINTETT SZERVEZET: BELÜGYMINISZTERIUM (HOME
OFFICE)

2020-ban a Baptista Szeretetszolgálat egy pilot projekt keretében **menekítőautót** helyezett üzembe, illetve kidolgozta az operatív kísérés gyakorlatát. A kezdeti sikeres alkalmazás után 2021-től a kormányzat a védett házakat fenntartó két nagy szervezet részére állandó forrást biztosít a menekítőautókra, melyek segítségével az áldozatok azonnal és biztonságos módon védelembe helyezhetők.

ÉRINTETT SZERVEZET: ÜDVHADSEREG

A 2021–2025 közötti európai uniós stratégiát követve 2023-ban a Legfőbb Ügyészség **emberkereskedelemre specializált ügyészi hálózatot** állított fel. A kijelölt vármegyei ügyészeknek egyebek mellett az is a feladatai közé tartozik, hogy a járási ügyészségeket segítsék annak felismerésében, ha az előttük indult kisebb súlyú ügyben helye lehetne emberkereskedelem megállapításának.

ÉRINTETT SZERVEZET: KORONAÜGYÉSZI SZOLGÁLAT

The rapid landscape analysis and stakeholder mapping was carried out by IOM Hungary in the framework of the project „**Transnational Cooperation on the Identification, Assistance and Referral of Victims of Trafficking in Human Beings**” funded by the Modern Slavery Fund of the United Kingdom through the British Embassy in Budapest.

IOM Hungary is solely responsible for the contents of this publication which do not necessarily reflect the position or opinion of the Donor.

*

MANUSCRIPT CLOSED

29 June 2024

*

WRITTEN AND EDITED BY

Márton Berkes, IOM Hungary

*

COVER DESIGN

Julian Paul Hartley, IOM Hungary

*

Special thanks to Ms Olívia Juhász (British Embassy in Budapest), Ms Simranjeet Aujla (UK Home Office) and Mr Patrick Burland (IOM UK) for sharing their wealth of experience and available data as well as for their continuous support in the implementation of the project.

A helyzetelemzés és szolgáltatási kataszter a „**Transznacionális együttműködés az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása, irányítása és támogatása érdekében**” c. projekt keretében valósult meg, melyhez az Egyesült Királyság Modernkori Rabszolgaság Elleni Alapja biztosított forrást az IOM Magyarország részére a budapesti brit nagykövetségen keresztül.

A dokumentumban foglaltak kizárólag az IOM Magyarország közelítésmódját tükrözik, ami nem feltétlenül egyezik a támogatást nyújtó szervezetek álláspontjával.

*

KÉZIRAT LEZÁRÁSA

2024. június 29.

*

ÍRTA ÉS SZERKESZTETTE

Berkes Márton, IOM Magyarország

*

BORÍTÓTERVEZÉS

Julian Paul Hartley, IOM Magyarország

*

Külön köszönetet mondunk Juhász Olíviának (Egyesült Királyság budapesti nagykövetsége), Simranjeet Aujlának (Egyesült Királyság Belügyminisztériuma) és Patrick Burlandnek (IOM Egyesült Királyság) sokrétű tapasztalataik és a rendelkezésre álló adatok megosztásáért, valamint a projekt végrehajtásához nyújtott folyamatos segítségükért.